



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 01/06/22

פרוטוקול מס' 13

משתתפים: גבי ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
עו"ד אילת דגן זילבר, משקיפה
גבי ילנה אייזנשטיין, מנהלת תחום תפוצות, משקיפה
מר יוס טוב רענן, רמ"ט, משקיף
רכזת הוועדה: גבי אדר פנחס

סיווג התקשרות – מיזם משותף לבני נוער בצפון אמריקה עם USCJ – United Synagogue
of Conservative Judaism

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם התנועה הקונסרבטיבית בצפון אמריקה: – United Synagogue of Conservative Judaism (USCJ) (להלן: "USCJ") ולסווג את ההתקשרות כמיזם משותף ללא כוונת רווח, להכשרת מנהיגות ולקיום פעילות עבור בני נוער בצפון אמריקה במיקוד בתחום הקשר עם ישראל, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

אחד האתגרים המרכזיים איתם מתמודד המשרד הוא הריתוק והניכור של צעירים פרוגרסיביים בקרב יהדות התפוצות, מישראל ומזהותם היהודית. אחד הכלים המרכזיים להתמודד עם אתגר זה הוא הכשרה כבר מגיל צעיר לידע וחיבור לישראל ולזהות יהודית בדגש מרכזי על פיתוח זהות ציונית פרוגרסיבית.

לפי מחקר פיו שנערך בשנת 2020, מרבית יהודי ארה"ב הינם בעלי דעות ליברליות אי לכך, אנו סבורים כי קיום פעילות בשיתוף עם התנועות הפרוגרסיביות בצפון אמריקה, תאפשר להגיע לבני נוער בעלי השקפה ליברלית - פרוגרסיבית.

כמו כן, לפי המחקר הנ"ל, 40% מכלל הצעירים בארה"ב אינם לוקחים חלק בחיים יהודיים מוסדיים.

התוכניות שבמיזם, נועדו לא רק ליצור תשתית מנהיגותית איתנה עם זיקה מאוד חזקה למדינת ישראל אלא גם ליצור מעגלי משתתפים רחבים יותר של סטודנטים ובני נוער שאינם מחוברים

לזהותם היהודית ולישראל או בעלי חיבור / שיוך נמוך, סביב החניכים המשתתפים בפרויקט, באמצעות פעילות פרונטלית ומקוונות אשר מטרתה ליצור דיאלוג/שיח סביב ישראל ו באמצעות חינוך יהודי-ישראלי אנו ננסה לסייע לבני נוער, מצפון אמריקה, לענות על שאלות בנושאי זהות, שעולות בגילאים אלו: 'מי אני? לאן אני שייך ועל מי אני אתראי?' .

- א. המשרד רואה חשיבות רבה בעבודה עם קהלים צעירים, בני נוער של היום הם העתיד של מחר. ולכן, המיזם שלפנינו, מבקש לקיים פעילות חינוכית למספר קהלים:
א. בוגרי/משתתפי תוכניות מטעם התנועות הפרוגרסיביות ובני נוער אחרים, ובלבד שיהיו בעלי רקע משמעותי ביהדות ו/או תרבות ישראל - הכשרה והקניית ידע וכלים לבני נוער בגילאי 15-18 בצפון אמריקה;
ב. בני נוער בעלי השקפת עולם ליברלית – צעירים לא משויכים, בגילאי 13-18.
ג. צעירים בשנה שלאחר תיכון ולפני אוניברסיטה (gap year) הנמצאים בתוכנית הכשרה בישראל.

3. מטרות ההתקשרות:

1. הכשרה של מנהיגות יהודית צעירה – מעורבת, אקטיבית, יוזמת, עם קשר חיובי חזק למדינת ישראל, ציונות וזהות יהודית.
 2. היגוי והפעלה של תוכניות מנהיגות עבור בני נוער מצפון אמריקה לחיזוק הזהות היהודית והציונית- בישראל ובארה"ב.
 3. חיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל בקרב בני נוער לא משויכים.
 4. יצירת קבוצות לימוד בבתי ספר ציבוריים עבור בני נוער לא משויכים.
- המשרד מעוניין להתקשר במקביל, בשני מיזמים משותפים נפרדים, וללא כפילות בפעילות, עם שני הארגונים שעוסקים בפיתוח זהות יהודית פרוגרסיבית וציונית אצל בני נוער – התנועה הרפורמית והתנועה הקונסרבטיבית, כל תנועה בהתאם לקהלי היעד שלה. בקשה זו מתייחסת לתנועה הקונסרבטיבית. (יצוין כי לאחרונה המשרד אישר התקשרות במיזם משותף עם התנועה הרפורמית).

4. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה 3 שנים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו 3,035,120 דולר ארה"ב לשלוש שנים, בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 1,500,000 דולר בתוספת מע"מ (ככל שיחול).

- חלקו של ארגון United Synagogue of Conservative Judaism - USCJ במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ-1,535,120 דולר בתוספת מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם USCJ, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".

6. השותף למיזם

התנועה הקונסרבטיבית בצפון אמריקה נוסדה לפני 70 שנה ומשמשת ארגון גג עבור כלל ארגונים וקהלים קונסרבטיבים בצפון אמריקה. מעל ל-150 אלף משקי בית משתייכים לתנועה הקונסרבטיבית ויש להם נסיון עשיר בהפעלת תוכניות לבני נוער ובפיתוח זהות יהודית - ציונית פרוגרסיבית באמצעות USY (United Synagogue Youth) ו RAMAH.

7. עיקרי התכנית

- א. רכזים עירוניים (City directors) - להגברת מעורבות של בני נוער לא משויכים בערים גדולות, נעסיק רכזים עירוניים שתפקידם להפעיל תוכניות לצעירים בבתי ספר ציבוריים, הרחבת פעילות קהילתית עבור ציבורים אלו, יצירת שיתופי פעולה והזדמנויות ליצירת קשרים עם צעירים בעלי דעות פרוגרסיביות.
- ב. הכשרת מנהיגות צעירה - המשרד מבקש להגיע לכמה שיותר בני נוער לא משויכים בצפון אמריקה. באמצעות הכשרה של בני נוער המחזיקים בדעות פרוגרסיביות ועם זהות יהודית איתנה, אשר לאחר הכשרתם, יקיימו פעילויות מגוונות עבור צעירים לא משויכים בעלי דעות פרוגרסיביות בליווי מנטורים. תנתן אפשרות לבחור בין שני מסלולים:
 1. למידה מקוונת בארה"ב וייזום פרויקט ביצוע לנוער בלתי משויך,
 2. סמינר חורף בישראל, הכנה של חודשיים לפני הסמינר, עבודה עם בני נוער לא משויכים בתום הלמידה.
- ג. מסלול הכשרה למשתתפי נתיב (במסגרת מסע) - הכשרה ייעודית לבני נוער, הנמצאים בישראל, על מנת שיוכלו לשמש כמנהיגות צעירה בקמפוסים.

8. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף (להבדיל מתמיכה)

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ואין ארגון אחר (למעט התנועה הרפורמית שעמה המשרד מעונין להתקשר במיזם משותף מקביל) אשר מתמחה ועוסק באופן מעמיק בפיתוח זהות יהודית פרוגרסיבית וציונית ובעל פריסה גאוגרפית רחבה וניסיון עבודה עשיר עם בני נוער בצפון אמריקה. המשרד מכיר את השדה בצורה עמוקה מאוד. יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום היות ואין בשוק ארגונים שיכול לשלב את שלושת הקומפוננטים ביחד, כך שהתנועה הרפורמית



והתנועה הקונסרבטיבית, כל אחד בקהלי היעד הרלוונטיים, הם השותפים האפשריים היחידים להצלחת המיזמים המשותפים בצורה איכותית ואפקטיבית.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – חיזוק הקשר של נוער יהודי בעולם לישראל ופיתוח מנהיגות היא אחת ממשימות המשרד בתוכניות העבודה.
2. **היזומה** לפעולה החשובה הזו היתה של המשרד. המשרד עוסק בתחום זה כבר מספר שנים ופועל בתכנון וגיוס שותפים לפעולה רוחבית יותר מעמיקה ומתואמת כבר חודשים רבים.
3. **מידת מעורבותו** של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות חלק משמעותי ומכריע, יתקבלו אך ורק בהסכמת המשרד וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד. בנוסף, ליווי צמוד של התקדמות הפרויקט ע"י הנהלת המשרד הבכירה.
4. **שיקולים נוספים** (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית.

9. דיון

- בדיון נשאלו שאלות בנוגע למטרת ההתקשרות בפרויקט וכן למיקוד של פרויקט זה לעומת פרויקטים אחרים.
- מזה מספר שנים אנו מזהים מגמה של התרופפות הקשר של צעירים בצפון אמריקה עם מדינת ישראל. המיזם הנ"ל נועד לפתוח שיח בגובה עיניים עם בני נוער, לחשוף אותם להוויה ישראלית ולאתגרים איתם מתמודדת המדינה. בין היתר, המשותפים יעברו הכשרה מעמיקה אודות ההיסטוריה, תרבות, חברה והישגים של מדינת ישראל וזאת בכדי לחזק את זהותם הציונית.
- מנהלת הפרויקט הסבירה כי התנועה הקונסרבטיבית הינה היחידה שיכולה לתת עבורינו את המענה הרחב והמשלים שאנו מחפשים.
- **הסבר ביחס לתוכנית ה(CITY DIRECTOR) CD** – המיקוד שלנו הוא בהבאת רכו שתפקידו לסייע לגייס בני נוער לא משויכים ולבנות תוכניות מותאמות עבורם, ולהפעיל תוכניות בביה"ס הציבוריים. מדובר במשהו שלא היה קיים בעבר – **כניסה למערכת החינוך הציבורית**.
- **כפל מימון ביחס לפרויקט נתיב** – נדון חשש מכפל מימון ותמיכה מכיוון שהממשלה כבר משקיעה מימון בתוכנית מסע (נתיב) וצריך לוודא כי אין כפל מימון ביחס לפרויקט שלנו. מנהלת ההתקשרות מבקשת להסביר כי התוכנית שלנו מבקשת להוסיף בפרויקט נתיב את נושא המנהיגות, שאינו קיים בו כיום ולא מדובר במימון של פעילות קיימת. מדובר בהכשרה ייעודית של הצעירים המגיעים לארץ כך שיוכלו לפעול בנושא כאשר יחזרו למקום מגוריהם או בקמפוסים ויוכלו להשפיע על צעירים לא משוייכים.



- **הימנעות מכפל מימון** ביחס לפרוייקט המקביל עם התנועה הרפורמית – במסגרת הפרוייקט עם התנועה הקונסרבטיבית לא יתבצע כפל מימון לגבי פעילות המבוצעת כבר מבסגרת ההתקשרות עם התנועה הרפורמית.
- **הליך מימון הולך ופוחת** – מהסתכלות על התקציב עולה כי בשנה השניה והשלישית יש מדרג של מימון בנוגע ל-CD. היתרון הוא אמנם בכך שצורת מימון זו מאפשרת לפרוייקט עצמאות, ומצד שני הדבר מעלה חשש לתמיכה, לפי הייעוץ המשפטי. מנהלת ההתקשרות ציינה כי אין מדובר בשינוי של אחוז המימון של המשרד מול התנועה, אלא בגידול בשנה השניה והשלישית במספר הערים שמשותפות במיזם ולכן בעצם מרחיבים את גודל הפעילות ואילו **גודל התקציב הכולל למיזם, לרבות אחוז המימון של המשרד לתוכנית, נשמר ללא שינוי במהלך כל שנות ההתקשרות**. נושא זה יבחן על ידי הלשכה המשפטית והחשבות עד למועד אישור ההתקשרות.
- **הפרדה בין פעילות אחרת של התנועה לפעילות במסגרת המיזם**: במסגרת המיזם תהיה הפרדה בין הפעילות האחרת של התנועה לבין הפעילות במסגרת המיזם. הפרדה זו תהיה הן מקצועית, הן כספית והן בהיבטי כח אדם.

10. החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם התנועה הקונסרבטיבית בצפון אמריקה **USCJ - United Synagogue of Conservative Judaism, בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, לצורך הכשרת מנהיגות ועריכת פעילות עבור בני נוער בצפון אמריקה במיקוד הקשר עם ישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

הערות ונימוקים:

- א. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
- ב. **פירסום במערכת נעמ"ה**: בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
- ג. תצהיר מקורות מימון מטעם USCJ הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

תקנה תקציבית 04.52.03.14



משקיף/ה	לשכה משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
ילנה אייזנשטיין מנהלת תחום	מיכל מסטיי, יועמ"ש	יונתן בצלאל ס' חשב	ציונה קניג-יאיר, מנכ"ל	שם
19.06.22	19.6.22			תאריך
				חתימה